

## **Ley 12.496 del Compre Bonaerense**

El Senado y Cámara de Diputados de la Provincia de Buenos Aires sancionan con fuerza de Ley

**Art. 1º)** Incorpórase como artículo 25 bis del Decreto-Ley 7.764/71 de Contabilidad, el siguiente:

**"Artículo 25 bis:** En todos los procedimientos de contratación -Licitación Pública, Licitación Privada o Contratación Directa- regirá el principio de prioridad de contratación a favor de personas físicas o jurídicas argentinas, siempre que se trate de productos, servicios y bienes producidos o elaborados en el ámbito del territorio nacional y se configuren similares condiciones en cuanto a precio y calidad con respecto a ofertas realizadas por personas físicas y/o jurídicas extranjeras o nacionales, por productos, bienes y servicios producidos o elaborados fuera del territorio argentino.

Asimismo, como mínimo el quince (15) por ciento de las contrataciones deberá recaer en micro, pequeñas y medianas empresas, así como en consorcios y otras formas de colaboración integradas por las mismas, conforme lo determine la reglamentación."

**Artículo 2º)** Incorpórase como artículo 26 ter del Decreto-Ley 7.764/71 de Contabilidad, el siguiente:

**"Artículo 26 ter:** En todos los casos en que se recurra al procedimiento de Contratación Directa, el funcionario competente deberá asegurarse por todos los medios a su alcance, que la contratación recaerá sobre la propuesta que ofrezca mejores condiciones en cuanto a precio y calidad de entre los sujetos beneficiarios del principio de prioridad establecido en el artículo 25 bis, salvo casos de inexistencia de producción o elaboración nacional de los productos, bienes y servicios requeridos y/o imposibilidad material de provisión en tiempo y forma de los mismos.

La consulta al Registro Provincial de Microempresas del Ministerio de Asuntos Agrarios y Producción será obligatoria para el funcionario actuante. En caso de existir en el mismo empresas proveedoras de los productos, bienes y servicios requeridos, la contratación deberá canalizarse con empresas inscriptas en dicho Registro, salvo casos de notorias distorsiones de los precios ofrecidos por las mismas, así como por imposibilidad material de entrega en tiempo y forma. Dichas situaciones deben ser debidamente comprobadas, bajo responsabilidad del funcionario responsable de la dependencia contratante".

**Artículo 3º)** Modifícase el artículo 28 del Decreto-Ley 7.764/71 de Contabilidad el que quedará redactado de la siguiente forma:

**"Artículo 28)** El Poder Ejecutivo determinará las condiciones generales y particulares para las Licitaciones de modo que favorezcan la concurrencia de la mayor cantidad de oferentes conforme los principios de igualdad y prioridad de contratación establecidos en el artículo 25 bis.

En principio, las contrataciones recaerán sobre las propuestas de menor precio. En el caso de que concurren personas físicas o jurídicas, micro, pequeñas y medianas empresas y asociaciones de Pymes, beneficiarias del principio de prioridad del artículo 25 bis y empresas oferentes de productos, bienes o servicios extranjeros, se deberá adjudicar a la oferta formulada por el oferente de productos, bienes y servicios argentinos aunque supere hasta en un cinco (5) por ciento las ofertas presentadas por sujetos no beneficiarios del principio referenciado.

Dicho porcentaje se ampliará hasta en un diez (10) por ciento cuando el producto o bien haya alcanzado niveles de calidad mediante sello o certificado IRAM.

Las pautas a aplicar en la evaluación de las ofertas deberán estar previstas en los respectivos Pliegos de Bases y Condiciones.

El Organismo contratante podrá rechazar la totalidad de las ofertas sin derecho a indemnización alguna."

**Artículo 4°)** Modifícase el artículo 31 del Decreto-Ley 7.764/71 de Contabilidad, el que quedará redactado de la siguiente forma:

"**Artículo 31)** En las licitaciones privadas se invitará preferentemente a personas físicas y jurídicas con asiento principal de sus actividades y/o establecimiento productivo radicado en la Provincia de Buenos Aires.

En el caso de concurrencia con empresas que ofrezcan bienes producidos en otra jurisdicción territorial, de los sujetos señalados en el párrafo precedente, el Poder Ejecutivo podrá autorizar a adjudicar conforme las pautas del párrafo segundo del artículo 28.

Las pautas de evaluación de las ofertas deberán estar previstas en Pliego de Bases y Condiciones del llamado.

La invitación se efectuará con una antelación mínima de tres (3) días al acto de apertura. Dicho plazo podrá reducirse en las mismas condiciones establecidas en el artículo 30 hasta veinticuatro (24) horas antes de la apertura.

En el caso de inexistencia de empresas proveedoras de los productos, bienes y servicios requeridos con asiento principal de sus actividades y/o establecimiento productivo en la Provincia de Buenos Aires, deberá acreditarse tal circunstancia en el expediente de contratación, bajo responsabilidad del funcionario competente. Del mismo modo se procederá en caso de imposibilidad material de provisión en tiempo y forma al organismo requirente."

**Artículo 5°)** Modifícase el artículo 34 del Decreto-Ley 7.764/71 de Contabilidad el que quedará redactado de la siguiente forma:

"**Artículo 34)** El Poder Ejecutivo reglamentará las condiciones que deberán reunir las contrataciones, fijando números de empresas a invitar, uso de medios publicitarios, depósitos en garantía, requisitos para la inscripción y permanencia en Registros, pautas para las preadjudicaciones y adjudicaciones definitivas, muestras, normas de tipificación, normas y procedimientos de calidad, condiciones para autorizar adjudicaciones en razón de la calidad de los productos, bienes o servicios ofrecidos, así como para la aplicación del principio de prioridad establecido en el artículo 25 bis.

Deberá reglamentar dentro de los treinta (30) días de promulgada la presente mecanismo de información pública a efectos de asegurar la transparencia de las contrataciones y la correcta aplicación del principio de prioridad establecido en el artículo 25 bis. Dichos mecanismos deberán asegurar como mínimo la difusión por medio de Internet y de otros medios avanzados de los programas de contrataciones, llamados a licitaciones, compras y contrataciones efectuadas con indicaciones de cocontratantes, precios y demás condiciones que permitan una adecuada información pública de las contrataciones del Estado Provincial."

**Artículo 6°)** Incorpórase como artículo 34 bis del Decreto-Ley 7.764/71 de Contabilidad, el siguiente:

"**Artículo 34 bis:** En cualquiera de los supuestos previstos en los artículos precedentes del Título 3, obstará a la adjudicación toda distorsión significativa de la oferta en relación con precios de mercado del producto, bien o servicio ofrecido. La reglamentación establecerá el modo de proceder para determinar la existencia o no de la distorsión."

**Artículo 7°)** Exceptúase de la aplicación de las disposiciones de los artículos 25 bis, 26 ter, 28, 31, 34 y 34 bis del Decreto- Ley 7.764/71, a las contrataciones que correspondan a la ejecución de programas provenientes de acuerdos celebrados con Organismos Internacionales de Crédito.

**Artículo 8°)** Comuníquese al Poder Ejecutivo.

Dada en la Sala de Sesiones de la Honorable Legislatura de la Provincia de Buenos Aires, en la ciudad de La Plata, a los veinticuatro días del mes de agosto del año dos mil.

## **Decreto Reglamentario 1648/02**

**La Plata,**

**VISTO el expediente 2700-1265/00 mediante el cual tramita la reforma e incorporación de determinados artículos del Decreto - Ley 7764/71, y, CONSIDERANDO:**

Que la ley 12.496 ha sido dictada con la finalidad de estimular el desarrollo económico de la provincia de Buenos Aires;

Que el Decreto - Ley 7764/71, ha sufrido importantes modificaciones dispuestas por la Ley 12.496;

Que las medidas adoptadas por la ley 12.496 pretenden constituir un instrumento de apoyo a la reactivación de la economía provincial, permitiendo por otra parte la ampliación de la oferta de bienes y servicios al Estado Bonaerense.

Que en razón de las modificaciones introducidas por la citada Ley resulta necesario determinar las pautas a considerar en la evaluación de las ofertas, como así también la interpretación y aplicación de diversos aspectos de la mencionada norma para determinar el alcance de sus disposiciones:

Que a los efectos de una adecuada reglamentación resulta conveniente por una parte, reglamentar los artículos que la ley 12.496 modifica e incorpora en el Decreto - ley 7764/71 y por otra parte, contemplar las necesarias adecuaciones en el Reglamento de Contrataciones aprobado por Decreto 3300/72, modificaciones que oportunamente se incorporaran al texto ordenado del mencionado decreto.

Que de conformidad con lo dictaminado por la Asesoría General de Gobierno a fs. 58/59; lo informado por la Contaduría General de la Provincia a fs. 60/61, la vista del señor Fiscal de Estado a fs. 62, el informe de la Subsecretaría de Finanzas a fs. 77, como asimismo a los sucesivos dictámenes respaldatorios emanados de la Asesoría General de Gobierno a fs. 105 y 120 respectivamente, corresponde dictar el pertinente acto administrativo.

Por ello,

## **EL GOBERNADOR DE LA PROVINCIA DE BUENOS AIRES D E C R E T A:**

**ARTICULO 1º.-** Reglaméntase el art. 25 bis del Decreto-ley 7764/71 como sigue: Entiéndase que un producto o bien ha sido producido o elaborado en el ámbito del territorio nacional, cuando en su elaboración o manufactura se utilicen productos semielaborados o partes producidas en el territorio de la República Argentina; y/o cuando el costo de las partes, componentes, productos semielaborados o materiales importados nacionalizados, utilizados en su elaboración, no supere el cuarenta por ciento (40 %) de su valor bruto de producción.

**ARTICULO 2º.-** Reglaméntase el art. 28 del Decreto Ley 7764/71 como sigue: A los fines del beneficio del cinco por ciento (5 %) establecido en el artículo 28 del Decreto Ley 7764/71, las ofertas de los sujetos beneficiarios deberán ser de bienes o de productos en cuya elaboración o manufactura se utilicen productos semielaborados o partes producidas en el territorio nacional, y/o cuando el costo de las partes componentes, productos semielaborados o materiales utilizados en su elaboración, que fueran producidos fuera de dicho territorio, no supere el cuarenta por ciento (40%) de su valor bruto de producción. Dicho porcentaje será de un diez por ciento (10%) cuando el producto, bien o

servicio, haya alcanzado además, niveles de calidad mediante el sello y/o certificación IRAM.

**ARTICULO 3º.**- Reglaméntase el segundo párrafo del artículo 34 del decreto ley 7764/71 conforme el siguiente texto:

Deberá ser publicada por medio de INTERNET, en la dirección: [www.comprebonaerense.gba.gov.ar](http://www.comprebonaerense.gba.gov.ar). la siguiente información:

- a) Los Programas Anuales de contratación de bienes y servicios de todas las dependencias del Estado Provincial.
- b) Los llamados a licitación pública.
- c) Todas las contrataciones realizadas superiores a \$ 16.520 -cualquiera sea el procedimiento de contratación- con indicación de los siguientes puntos:
  1. Objeto de la contratación.
  2. Dependencia contratante.
  3. Número de expediente.
  4. Fecha de contratación.
  5. Monto total.
  6. Datos que individualicen al cocontratante.

La publicación en la dirección indicada en el presente artículo no obsta a las publicaciones que realicen las dependencias en las direcciones que las mismas determinen.

**ARTICULO 4º:** Reglaméntase el artículo 31 del decreto ley 7764/71 conforme el siguiente texto:

La contratación se realizará por el menor precio ofertado, excepto cuando concurrieren oferentes cuyo asiento principal de actividades o establecimiento productivo estuviere radicado en la provincia de Buenos Aires con otros no radicados en ella. En este caso los primeros tendrán preferencia en la adjudicación aun cuando su oferta superase hasta en un 5 % a la de los segundos. Dicho porcentaje se ampliará hasta un 10 % cuando el producto o bien haya alcanzado niveles de calidad mediante sello o certificado IRAM.

En el caso de inexistencia de proveedores radicados de productos, bienes o servicios licitados en el ámbito de la provincia de Buenos Aires, el funcionario responsable de la dependencia contratante deberá acreditar dicha circunstancia a través de los medios que considere convenientes, agregando también certificación al respecto de los Registros de Proveedores y Licitadores de la Contaduría General de la Provincia, y del Registro de Oferta Local que alude el artículo 6º del presente, y del Registro Provincial de Microempresas.

La imposibilidad material de provisión en tiempo y forma deberá ser fundamentada y acreditada de acuerdo con las circunstancias que ameriten la excepción.

**ARTICULO 5º.**- Reglaméntase el art. 34 bis incorporado al Decreto Ley 7764/71 por Ley 12.496, como sigue:

Se entenderá que existe distorsión significativa de la oferta cuando se presente alguno de los siguientes supuestos :

- a) Modificación del costo de las partes producidas en el territorio de la República Argentina y de las partes componentes, productos semielaborados o materiales importados nacionalizados, utilizados en la elaboración con el fin de ocultar el porcentaje real establecido en el art. 1º de la presente Reglamentación.
- b) Alteración de los precios ofrecidos con el fin de que los mismos no superen los porcentajes establecidos en el art. 28 de la Ley de Contabilidad.
- c) Ocultación, modificación y deformación del origen sobre los bienes, productos y servicios ofrecidos con el fin de beneficiarse del principio de prioridad establecido en la Ley 12.496, todo ello en perjuicio de la ley o de terceros.

A los fines de asegurar la celeridad, economía y eficacia de los trámites, los oferentes invitados y los funcionarios presentes podrán en el acto de apertura de las propuestas realizar las observaciones pertinentes en el supuesto que consideren que alguna/s de la/s firma/s oferentes ha distorsionado la oferta, debiéndose dejar constancia de las que se hubieren formulado.

Asimismo y si al momento de la preadjudicación, la misma recayera sobre la firma oferente que se considere ha distorsionado su oferta, los oferentes podrán formular observaciones y presentar las pruebas respectivas, dentro del plazo del

artículo 49 del Reglamento de Contrataciones para acreditar dicha distorsión. En los supuestos previstos en los incisos precedentes, deberá requerirse certificación, sobre precios de referencia de bienes y/o servicios a la Contaduría General de la Provincia y al Ministerio de Asuntos Agrarios y Producción.

**ARTÍCULO 6º.**- Créase el Registro de Oferta Local que funcionará como un registro en línea y de buena fe que se encontrará ubicado en la dirección url: [www.comprebonaerense.gba.gov.ar](http://www.comprebonaerense.gba.gov.ar) de la red Internet y que permitirá la publicación y el acceso a los datos de oferentes privados y para la consulta de demandantes públicos y privados.

Las microempresas ajustadas a la Ley Nº 11.936, Decreto Reglamentario Nº 4582/98 y registradas en el Registro Provincial de Microempresas se considerarán inscriptas en el Registro de Oferta Local, sustitutivo del contemplado en el art. 95, inc. f) del Reglamento de Contrataciones vigente.

La Contaduría General de la Provincia, tendrá a su cargo la responsabilidad de controlar el cumplimiento del 15 % de las contrataciones, que como mínimo está obligada a llevar a cabo la Provincia de Buenos Aires, a través de micro, pequeñas y medianas empresas, así como en consorcios y otras formas de colaboración integradas por las mismas, debiendo comunicar los porcentajes periódicamente al Ministerio de Asuntos Agrarios y Producción.

**ARTICULO 7º.**- Los oferentes con domicilio real o asiento principal de sus actividades en la Provincia de Buenos Aires deberán acreditar ésta última circunstancia a través de cualquiera de los siguientes medios:

- a) Acta Notarial, de donde surja que el escribano se constituyó en la sede o asiento principal de las actividades del oferente.
- b) Certificación expedida por autoridades de la Municipalidad donde se encuentre afincado el oferente. En tal caso se considerará autoridad certificante al Intendente Municipal, quien podrá delegar tal atribución en la Secretaría de Gobierno y/o la Secretaría de Hacienda y/o la dependencia que tenga asignada las funciones inherentes a la promoción de la Producción del Distrito.
- c) Certificación expedida por una Cámara Empresaria de Primer Grado, correspondiente al lugar del domicilio o asiento principal de las actividades del oferente. En tal caso, la Cámara Certificante debe contar con habilitación del Ministerio de Asuntos Agrarios y Producción para tal fin.

Los medios señalados precedentemente, podrán acompañarse en original o en copia certificada por escribano público, por autoridad judicial, por los respectivos colegios profesionales o por la propia autoridad municipal que expidió la certificación. Las certificaciones originales tendrán un plazo de validez de dos años a partir de la fecha de su expedición.

**ARTICULO 8º.**- Modifícase el inciso a) del artículo 8º del Reglamento de Contrataciones aprobado por Decreto 3300/72 que quedará con la siguiente redacción:

- a) Se publicarán avisos en el Boletín Oficial de la Provincia, en la dirección de INTERNET: [www.comprebonaerense.gba.gov.ar](http://www.comprebonaerense.gba.gov.ar). y en por los menos un diario o periódico que asegure la mayor difusión y publicidad del acto, dentro de los plazos de anticipación fijados para el llamado.

**ARTICULO 9º.**- Modifícase el art. 16 del Reglamento de Contrataciones aprobado por Decreto 3300/72 por el siguiente:

A cada oferta se acompañará:

- a) el documento de garantía pertinente, cuando corresponda;
- b) descripción del objeto o servicio ofertado y catálogo si así correspondiere;
- c) el recibo de la muestra cuando hubiere sido presentada por separado;
- d) cuando se trate de ofertas beneficiarias de los artículos 25 bis y 28 del Decreto Ley 7764/71 deberá acompañarse la documentación requerida por la reglamentación que acredite que cuenta con establecimiento principal de sus actividades de conformidad a lo dispuesto por los artículos citados.
- e) declaración jurada de que los bienes o productos ofrecidos se adecuan a la reglamentación de los artículos 25 bis y 28 del Decreto Ley 7764/71.

**ARTICULO 10º.**- Modifícase el inc. b) del art. 18 del Reglamento de Contrataciones aprobado por Decreto 3300/72 por el siguiente:

**b)** si se trata de productos de Industria Argentina o extranjera de conformidad con lo establecido por el Decreto Reglamentario del Decreto Ley 7764/71 con las modificaciones introducidas por la Ley 12.496.

**ARTÍCULO 11º:** Modifícase el art. 20 del Reglamento de Contrataciones aprobado por Decreto 3300/72 por el siguiente:

**Artículo 20:** Cuando se hubiera previsto la aceptación de ofertas por elementos a importar, la cotización podrá efectuarse en moneda extranjera.

En todos los casos la contratación se efectuará con la cláusula FOB, puerto de embarque sin observación (decreto 9272/65) y en la cotización, además del precio propuesto, se consignarán a título ilustrativo los impuestos y gastos que correspondan.

En casos excepcionales, debidamente justificados, el Poder Ejecutivo podrá autorizar contrataciones que se aparten de la cláusula citada.

A los fines del principio de prioridad de contratación establecido mediante los artículos 25 bis y 28 del Decreto Ley 7764/71, se computará como precio de comparación, el valor CIF (costo, seguro y flete puerto argentino) con la equiparación correspondiente en el caso de dumping, con más todos los aranceles y derechos de nacionalización del bien, o producto, toda tasa, impuesto o gravamen que debieran ser satisfechos por un importador no privilegiado y los gastos que se correspondan, hasta su efectiva y definitiva entrega en el lugar de destino de la provisión.

**ARTICULO 12º:** Modifícase el art. 43 del Reglamento de Contrataciones aprobado por Decreto 3300/72 por el siguiente:

**Artículo 43:** Cuando la cotización se efectúe en moneda extranjera, se convertirá en pesos al cambio oficial al día de la apertura de la licitación a efectos de la comparación de ofertas. Si no rigiera tipo de cambio oficial, el cálculo se hará sobre el mercado libre comprador a la misma fecha. A los fines de la aplicación del principio de prioridad establecido por los artículos 25 bis y 28 del decreto Ley 7764/71, se computará como precio, el indicado en el artículo 20 de este Reglamento a efectos de la comparación de ofertas.

**ARTICULO 13º.**- Modifícase el art. 45 del Reglamento de Contrataciones aprobado por Decreto 3300/72 por el siguiente:

**Artículo 45:** La preadjudicación recaerá siempre, en la propuesta de menor precio y la aplicación del principio de prioridad de contratación dispuesto en los artículos 25 bis, 28 y concordantes del Decreto Ley 7764/71.

**ARTICULO 14º.**- Incorpórase como artículo 53 bis del Reglamento de Contrataciones (Reglamento de Contrataciones aprobado por Decreto 3300/72 y sus modificaciones), el siguiente:

**ORDEN DE PRELACIÓN.** Considérense todos los documentos que integran el contrato como recíprocamente explicativos. En caso de existir discrepancias se seguirá el siguiente orden de prelación:

- a)** Artículos 25 a 34 bis del Decreto-Ley 7764/71 y sus reglamentaciones.
- b)** Las disposiciones de este reglamento.
- c)** El pliego único de bases y condiciones generales.
- d)** El pliego de bases y condiciones particulares.
- e)** La oferta y las muestras que se hubieren acompañado.
- f)** La adjudicación.
- g)** La orden de compra.

**ARTICULO 15º.**- Incorporar como artículo 75 bis del Reglamento de Contrataciones aprobado por decreto 3300/72, el siguiente texto:

En las Contrataciones Directas la Consulta al Registro Provincial de Microempresas del Ministerio de Asuntos Agrarios y Producción prevista en el artículo 26 ter del Decreto-Ley N° 7764/71 será siempre obligatoria y puntualmente en los siguientes casos:

- a)** Cuando la contratación sea inferior a \$16.520.

**b)** En los supuestos previstos en los apartados i), m), o) y p) del artículo 26 inciso 3) del decreto ley-7764/71, siempre que el monto total de la contratación no exceda la suma de \$ 33.000.

El Registro Provincial de Microempresas deberá informar al organismo público que realice la consulta, dentro de las cuarenta y ocho horas de recibida la misma. La consulta podrá efectuarse en línea en la dirección url:  
[www.comprebonaerense.gba.gov.ar](http://www.comprebonaerense.gba.gov.ar).

**ARTICULO 16º.**- El presente decreto será refrendado por los Señores Ministros de Producción y de Economía.

**ARTICULO 17º:** Regístrese, notifíquese al señor Fiscal de Estado, comuníquese, publíquese, dése al Boletín Oficial y pase al Ministerio de Asuntos Agrarios y Producción, al Ministerio de Economía y a la Contaduría General de la Provincia a sus efectos y archívese.